



Projet de Plan

Avant-projet d'arrêté royal établissant le processus d'adoption de la politique nationale relative à la gestion à long terme des déchets radioactifs conditionnés de haute activité et/ou de longue durée de vie et définissant la solution de gestion à long terme de ces déchets

Juin 2018

Transmis aux ministres de tutelle de l'ONDRAF par lettre du 25 juin 2018

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL ÉCONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES
& ÉNERGIE**

Avant-projet d'arrêté royal établissant le processus d'adoption de la politique nationale relative à la gestion à long terme des déchets radioactifs conditionnés de haute activité et/ou de longue durée de vie et définissant la solution de gestion à long terme de ces déchets

PHILIPPE, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la Constitution, les articles 105 et 108 ;

Vu la directive 2011/70/Euratom du Conseil du 19 juillet 2011 établissant un cadre communautaire pour la gestion responsable et sûre du combustible usé et des déchets radioactifs ;

Vu la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 et, en particulier, son article 179, § 6 inséré par l'article 4 de la loi du 3 juin 2014 modifiant l'article 179 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 et transposant la directive 2011/70/Euratom du Conseil du 19 juillet 2011 établissant un cadre communautaire pour la gestion responsable et sûre du combustible usé et des déchets radioactifs ;

Vu les avis du Comité d'avis SEA visé à l'article 5 de la loi du 13 février 2006 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement et à la participation du public dans l'élaboration des plans et des programmes relatifs à

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O.,
MIDDENSTAND
& ENERGIE**

Voorontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van het goedkeuringsproces voor de nationale beleidsmaatregelen met betrekking tot het langetermijnbeheer van geconditioneerd hoogradioactief en/of langlevend afval en tot bepaling van de beheeroplossing op lange termijn voor dit afval

FILIP, KONING DER BELGEN,

**Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.**

Gelet op de artikelen 105 en 108 van de Grondwet;

Gelet op de richtlijn 2011/70/Euratom van de Raad van 19 juli 2011 tot vaststelling van een communautair kader voor een verantwoord en veilig beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval;

Gelet op de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, met name het artikel 179, § 6, ingevoegd door artikel 4 van de wet van 3 juni 2014 houdende wijziging van artikel 179 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, wat de omzetting in het interne recht betreft van Richtlijn 2011/70/Euratom van de Raad van 19 juli 2011 tot vaststelling van een communautair kader voor een verantwoord en veilig beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval;

Gelet op de adviezen van het Adviescomité SEA bedoeld in artikel 5 van de wet van 13 februari 2006 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's en de inspraak van het publiek bij de

l'environnement, des 12 décembre 2016 et 29 janvier 2018 ;

Vu l'avis de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, donné le *** ;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le *** ;

Vu l'avis *** du Conseil d'Etat, donné le *** ; en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur proposition de l'Organisme national des Déchets radioactifs et des Matières fissiles enrichies ;

Sur la proposition de la Ministre de l'Economie et de la Ministre de l'Energie et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Article 1er. Définitions

Pour l'application du présent arrêté, il faut entendre par :

1° la loi du 8 août 1980 : la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 ;

2° l'Organisme : l'Organisme national des Déchets radioactifs et des Matières fissiles enrichies créé par l'article 179, § 2, 1°, de la loi du 8 août 1980 ;

3° l'Agence : l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire créée par l'article 2 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire ;

uitwerking van de plannen en programma's in verband met het milieu, van 12 december 2016 en 29 januari 2018;

Gelet op het advies van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, gegeven op ***;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op ***;

Gelet op het advies ***. van de Raad van State, gegeven op ***, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en verrijkte Spleijstoffen;

Op de voordracht van de Minister van Economie en van de Minister van Energie en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. Definities

Voor de toepassing van dit besluit moet worden verstaan onder :

1° de wet van 8 augustus 1980: de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980;

2° de Instelling: de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Spleijstoffen, opgericht bij artikel 179, § 2, 1°, van de wet van 8 augustus 1980;

3° het Agentschap: het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, opgericht bij artikel 2 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle;

4° le stockage géologique : la mise en place de déchets radioactifs dans une installation de stockage telle que définie à l'article 179, § 5, de la loi du 8 août 1980, située à une profondeur appropriée dans une formation géologique dans le but de protéger la population et l'environnement des risques radiologiques que présentent ces déchets ;

5° le système de stockage géologique : ensemble constitué par les déchets radioactifs, les barrières ouvragées – les deux constituant l'installation de stockage telle que définie à l'article 179, § 5, de la loi du 8 août 1980 – et les barrières naturelles y associées, à savoir la formation géologique hôte et son environnement géologique ;

6° la politique nationale : la politique nationale visée à l'article 179, § 6, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1980 et relative à la gestion à long terme des déchets radioactifs conditionnés de haute activité et/ou de longue durée de vie.

Art. 2 Déchets radioactifs visés par le présent arrêté

Les dispositions du présent arrêté s'appliquent aux déchets radioactifs solides conditionnés de haute activité et aux déchets radioactifs solides conditionnés de faible et moyenne activité et de longue durée de vie, en ce compris les combustibles usés déclarés comme déchets, les déchets issus du retraitement de combustibles usés, les matières fissiles excédentaires déclarées comme déchets ainsi que tous autres déchets radioactifs dont les caractéristiques sont compatibles avec la mise en stockage géologique.

Art. 3. Modalités d'adoption et de maintien de la politique nationale

§ 1er. La politique nationale relative aux déchets radioactifs visés à l'article 2 du présent arrêté est préparée et mise en œuvre de manière participative et progressive.

A cette fin, tout au long de la préparation et de la mise en œuvre de la politique nationale, l'Organisme prend les initiatives nécessaires et formule des propositions en application de l'article 179, § 6, de la loi du 8 août 1980.

4° de geologische berging: de plaatsing van radioactief afval in een bergingsinstallatie zoals gedefinieerd in artikel 179, § 5, van de wet van 8 augustus 1980, gelegen op een passende diepte in een geologische formatie teneinde de bevolking en het leefmilieu te beschermen tegen de radiologische risico's die dit afval inhoudt;

5° het systeem van geologische berging: het geheel gevormd door het radioactieve afval, de kunstmatige barrières – die beide de bergingsinstallatie vormen, zoals gedefinieerd in artikel 179, § 5, van de wet van 8 augustus 1980 – en de hiermee verbonden natuurlijke barrières, met name de geologische gastformatie en haar geologische omgeving;

6° de nationale beleidsmaatregelen: de nationale beleidsmaatregelen bedoeld in artikel 179, § 6, 1ste lid, van de wet van 8 augustus 1980, in verband met het langetermijnbeheer van geconditioneerd hoogradioactief en/of langlevend afval.

Art. 2. Radioactief afval bedoeld in dit besluit

De bepalingen van dit besluit zijn van toepassing op vast geconditioneerd hoogradioactief afval en op vast geconditioneerd langlevend laag- en middelactief afval, met inbegrip van verbruikte splijtstoffen die als afval worden aangemerkt, afval dat afkomstig is van de opwerking van verbruikte splijtstoffen, overtollige splijtstoffen die als afval worden aangemerkt en al het andere radioactieve afval waarvan de kenmerken in overeenstemming zijn met de geologische berging.

Art. 3. Modaliteiten betreffende de goedkeuring en het behoud van de nationale beleidsmaatregelen

§ 1. De nationale beleidsmaatregelen met betrekking tot het radioactieve afval bedoeld in artikel 2 van dit besluit, worden op participatieve en geleidelijke wijze voorbereid en gerealiseerd.

Daartoe neemt de Instelling, gedurende de gehele voorbereiding en realisatie van de nationale beleidsmaatregelen, de nodige initiatieven en werkt zij voorstellen uit overeenkomstig artikel 179, § 6, van de wet van 8 augustus 1980.

§ 2. La politique nationale est adoptée par étapes et comprend au moins les trois parties suivantes :

1° la définition de la solution de gestion à long terme des déchets radioactifs visés à l'article 2 du présent arrêté ;

2° la détermination du processus décisionnel qui accompagnera le développement de la solution de gestion à long terme, en ce compris les grandes étapes qui le jalonnent et les rôles et responsabilités y afférents ;

3° la détermination du ou des sites sur lequel ou lesquels est mise en œuvre la solution de gestion à long terme.

Chacune de ces parties fait l'objet d'un ou plusieurs arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres conformément à l'article 179, § 6, de la loi du 8 août 1980. Un même arrêté peut, le cas échéant, fixer plusieurs parties de la politique nationale.

§ 3. Dès qu'un site de mise en œuvre de la solution de gestion à long terme a été déterminé par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres conformément à l'article 179, § 6, de la loi du 8 août 1980, l'Organisme peut demander, pour la mise en place de l'installation de stockage sur ce site, l'autorisation de création et d'exploitation visée à l'article 16, § 1er, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Art. 4. Définition de la solution de gestion à long terme

La solution choisie pour assurer la gestion à long terme des déchets radioactifs visés à l'article 2 du présent arrêté est un système de stockage géologique sur le territoire belge.

Art. 5. Proposition de processus décisionnel par l'Organisme et caractéristiques de ce processus

§ 2. De nationale beleidsmaatregelen worden stapsgewijs goedgekeurd en omvatten ten minste de drie volgende delen:

1° de bepaling van de oplossing voor het langetermijnbeheer van het radioactieve afval bedoeld in artikel 2 van dit besluit;

2° de bepaling van het besluitvormingsproces dat gepaard zal gaan met de ontwikkeling van de oplossing voor het langetermijnbeheer, met inbegrip van de belangrijkste stappen die er deel zullen van uitmaken en van de taken en verantwoordelijkheden die ermee verband houden;

3° de vastlegging van de keuze van de locatie of van de locaties waar de oplossing voor het langetermijnbeheer wordt gerealiseerd.

Elk van deze delen is het voorwerp van een of meer in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten, overeenkomstig artikel 179, § 6, van de wet van 8 augustus 1980. Desgevallend kan eenzelfde besluit verschillende delen van de nationale beleidsmaatregelen vastleggen.

§ 3. Zodra een locatie voor de uitvoering van de oplossing voor het langetermijnbeheer is vastgelegd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, overeenkomstig artikel 179, § 6, van de wet van 8 augustus 1980, kan de Instelling, voor de realisatie van de bergingsinstallatie op deze locatie, de oprichtings- en exploitatievergunning aanvragen bedoeld in artikel 16, § 1, van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Art. 4. Bepaling van de oplossing voor het langetermijnbeheer

De gekozen oplossing om het langetermijnbeheer te verzekeren van het radioactieve afval bedoeld in artikel 2 van dit besluit, is een systeem van geologische berging op het Belgische grondgebied.

Art. 5. Voorstel van besluitvormingsproces door de Instelling en eigenschappen van dit proces

§ 1er. Dès l'entrée en vigueur du présent arrêté fixant la première partie de la politique nationale, l'Organisme prend les initiatives nécessaires pour établir, en concertation avec toutes les parties prenantes, en ce compris l'Agence, une proposition de processus décisionnel dans lequel s'inscrira le développement de la solution de gestion à long terme, jusques et y compris le choix du ou des sites de stockage géologique.

§ 2. Le processus décisionnel à fixer conformément aux modalités de l'article 3, § 2 du présent arrêté constitue la prochaine étape dans l'adoption de la politique nationale et présente les caractéristiques suivantes :

- a) progresser par étapes documentées, fondées sur des données probantes et sanctionnées formellement ;
- b) considérer de manière raisonnée les différents aspects de la gestion des déchets radioactifs visés à l'article 2 du présent arrêté, à savoir non seulement les aspects de sûreté, mais aussi les aspects scientifiques et techniques, les aspects sociétaux et éthiques, les aspects environnementaux, les aspects économiques et financiers ainsi que les aspects légaux et réglementaires, étant entendu que les considérations liées à la sûreté priment ; ensemble, ces aspects déterminent la faisabilité de la solution et conditionnent sa mise en œuvre et son optimisation progressive ;
- c) être adaptable, de manière à pouvoir prendre en compte les développements internationaux et les avancées scientifiques et techniques, notamment en matière de stockage en forages profonds et de technologies nucléaires avancées, les résultats des évaluations de sûreté et d'incidences sur l'environnement, les impératifs de maîtrise des coûts ainsi que les évolutions sociétales, légales et réglementaires ;
- d) être participatif, équitable et transparent, de manière à créer et maintenir l'assise sociétale nécessaire au développement de la solution de gestion à long terme avec une ou plusieurs collectivités locales informées et

§ 1. Zodra dit besluit houdende vaststelling van het eerste deel van de nationale beleidsmaatregelen in werking treedt, neemt de Instelling, in overleg met alle belanghebbenden en het Agentschap, de nodige initiatieven om een besluitvormingsproces voor te stellen waarbinnen de ontwikkeling van de oplossing voor het langetermijnbeheer zal passen, met inbegrip van de keuze van de locatie of locaties van de geologische berging.

§2. Het overeenkomstig de modaliteiten van artikel 3, § 2, van dit besluit vast te leggen besluitvormingsproces vormt de volgende stap in de goedkeuring van de nationale beleidsmaatregelen en vertoont de volgende eigenschappen:

- a) een stapsgewijze en gedocumenteerde ontwikkeling, onderbouwd met bewijskrachtige gegevens en met formele goedkeuring van de verschillende stappen;
- b) het beredeneerd in overweging nemen van de verschillende aspecten van het beheer van het radioactieve afval bedoeld in artikel 2 van dit besluit, met name niet alleen de veiligheidsaspecten, maar ook de wetenschappelijke en technische aspecten, de maatschappelijke en ethische aspecten, de milieuaspecten, de economische en financiële aspecten, evenals de wettelijke en reglementaire aspecten, met dien verstande dat de overwegingen inzake veiligheid voorrang hebben; gezamenlijk bepalen deze aspecten de haalbaarheid van de oplossing en vormen zij de voorwaarden voor de geleidelijke realisatie en optimalisering ervan;
- c) een aanpasbaar karakter, teneinde rekening te kunnen houden met de internationale ontwikkelingen en de wetenschappelijke en technische vooruitgang, met name inzake berging in diepe boorgaten en inzake geavanceerde nucleaire technologieën, met de resultaten van de veiligheidsbeoordelingen en van de beoordelingen van de gevolgen voor het leefmilieu, met de noodzaak inzake kostenbeheersing evenals met de maatschappelijke, wettelijke en reglementaire ontwikkelingen;
- d) een participatief, eerlijk en transparant karakter, teneinde het maatschappelijke draagvlak te creëren en in stand te houden dat vereist is voor de ontwikkeling van de oplossing voor het langetermijnbeheer met een of meer geïnformeerde

consentantes et, à terme, à l'intégration d'un projet de stockage géologique aux différents niveaux, en particulier dans une collectivité locale ;

- e) considérer le système de stockage géologique dans sa totalité ;
- f) inclure, en application de l'article 179, § 6, alinéa 5, de la loi du 8 août 1980, les modalités de suivi de la politique nationale, celles-ci portant notamment sur le statut, la composition, les missions et les compétences de l'organe multidisciplinaire visé à l'article 179, § 6, alinéa 5, de la loi du 8 août 1980.

§ 3. Sans préjudice de l'article 16 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, le processus décisionnel à fixer conformément aux modalités de l'article 3, § 2 du présent arrêté prévoit que tout au long du processus d'adoption de la politique nationale, l'Organisme demande à l'Agence des avis spécifiques en matière de sûreté et de sécurité ainsi que sur les exigences que le stockage géologique doit respecter pour pouvoir être autorisé.

Donné à

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Economie,

K. PEETERS

La Ministre de l'Energie,

en toestemmende lokale collectiviteiten en, op termijn, voor de integratie van een project van geologische berging op de verschillende niveaus, in het bijzonder in een lokale collectiviteit;

- e) het beschouwen van het systeem van geologische berging in zijn globaliteit;
- f) bij toepassing van artikel 179, § 6, vijfde lid van de wet van 8 augustus 1980, het bevatten van de modaliteiten van opvolging van de nationale beleidsmaatregelen, onder meer met betrekking tot het statuut, de samenstelling, de opdrachten en de bevoegdheden van het multidisciplinaire orgaan bedoeld in artikel 179, § 6, vijfde lid van de wet van 8 augustus 1980.

§ 3. Onverminderd artikel 16 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, bepaalt het overeenkomstig de modaliteiten van artikel 3, § 2, van dit besluit vast te leggen besluitvormingsproces dat de Instelling gedurende het gehele goedkeuringsproces van de nationale beleidsmaatregelen het Agentschap om specifieke adviezen verzoekt inzake veiligheid en beveiliging, evenals met betrekking tot de eisen waaraan de geologische berging dient te voldoen om vergund te kunnen worden.

Gegeven te

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Economie,

K. PEETERS

De Minister van Energie,

M. C. MARGHEM

M. C. MARGHEM